

**ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ
ЛИЦ С НАРКОТИЧЕСКОЙ
ЗАВИСИМОСТЬЮ**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Право на жизнь
2. Право на свободу и личную неприкосновенность
3. Право не подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания
4. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, свобода выезда за пределы страны и беспрепятственного возвращения
5. Право на неприкосновенность частной жизни, на защиту чести и достоинства
6. Право на свободу выражения мысли и мнения
7. Право на свободу поиска, получения, хранения, использования и распространения информации
8. Право на свободу мирных собраний
9. Право на свободу объединения
10. Право вступать в брак и основывать семью и право на защиту семьи. Реализация репродуктивных прав
11. Право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления
12. Право на труд
13. Право на образование
14. Право на жилище, на неприкосновенность жилища и иных объектов
15. Право на охрану здоровья
16. Право на судебную защиту прав и свобод. Презумпции невиновности
17. Право на возмещение вреда

ВВЕДЕНИЕ

Международные нормы, защищающие права человека, никак не выделяют потребителей инъекционных наркотиков в группу, нуждающихся в особой защите прав, и вообще не упоминает об их существовании. Однако широкий спектр нарушений прав, с которыми сталкиваются потребители наркотиков фактически во всех частях земного шара, может рассматриваться как несоблюдение существующих прав человека, которыми должны обладать все люди.

Множество ограничений прав людей, употребляющих наркотики, связано именно со стигматизацией и дискриминацией. В обществе создан и поддерживается миф о том, что наркоманы способны, на что угодно ради дозы наркотиков и большинство преступлений совершаются ими. Для потребителей инъекционных наркотиков стигма и дискриминация часто принимает форму интенсивной криминализации и демонизации. Во многих государствах законы о наркотических средствах, глубокое общественное неприятие по отношению к потребителям наркотиков стимулируется законами о наркотических средствах, которые невозможно осуществить на практике, не нарушая права потребителей инъекционных наркотиков. Страны, признающие, что зависимость от наркотических средств является заболеванием и пытающиеся лечить ее с помощью гуманных подходов, основанных на здравоохранении, а не бороться с ней карательными мерами, к сожалению, остаются в меньшинстве.

Во многих странах мира усилия по наркоконтролю приводят к серьезным нарушениям прав человека: пытки и недопустимое обращение со стороны правоохранительных органов, массовые аресты, внесудебные наказания, произвольные задержания, отказ в лекарственных препаратах первой необходимости и в основных видах медицинского обслуживания. Кроме этого потребители наркотиков сталкиваются с многочисленными и разнообразными нарушениями прав человека, некоторые из которых проистекают из законов, не признающих их прав, другие - из неприятия потребителями обществом, третьи связаны и с тем, и с другим. В большинстве государств, в том числе и Кыргызстан, законодательство предусматривает возможность ареста потребителей за хранение или употребление наркотиков в очень маленьких количествах. Когда потребители оказываются под арестом, зависимость от наркотиков может использоваться, чтобы вынудить у них ложные показания - иногда способы, применяемые для этого, могут быть приравнены к пыткам. Потребители наркотиков являются подходящей мишенью для предъявления ложных обвинений для увеличения статистики раскрываемости преступлений. Чаще, чем другим задержанным, им отказывают во многих элементах правовых процедур, в том числе в доступе к государственному адвокату.

Нужно отметить, что наркомания очень тесно связана с таким заболеванием как ВИЧ/СПИД и нарушения прав потребителей наркотиков, несомненно, создают серьезное препятствие для предоставления услуг по профилактике ВИЧ, что в свою очередь в целом отражается на работу по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Зачастую потребители наркотиков, подвергающиеся социальной стигме, не проявляют большой охоты пользоваться такими услугами, как обмен игл, предоставляемых им государственными учреждениями или даже организациями частного сектора. В Кыргызстане, нарушению прав, со стороны правоохранительных органов подвергаются даже работники программ снижения вреда, таких как обмена шприцов и игл, заместительной поддерживающей терапии и др. Неправительственные организации, которые предоставляют социальные услуги для потребителей наркотиков, также становятся объектами преследования со стороны правоохранительных органов. По некоторым сведениям, многие потребители избегают

пользоваться услугами программ обмена шприцев или центров консультирования по вопросам употребления наркотиков, опасаясь милицейского преследования или ареста. Также нужно отметить практику сотрудников правоохранительных органов, которые вопреки законодательству Кыргызской Республики проводят незаконные задержания участников метадоновой программы возле наркологических центров. Сами участники программы заявляют, что из-за постоянных задержаний, давлений со стороны оперативных сотрудников, стали бояться приходить на пункты выдачи метадона. Социальные работники, также заявляют, что им стало сложнее приводить потребителей наркотиков в программу снижения вреда.

Данная работа посвящена исследованию национального законодательства и правоприменительной практики на предмет соблюдение прав лиц употребляющих наркотики в Кыргызской Республике.

Прежде всего, нужно отметить, что потребители наркотиков обладают всей полнотой гражданских, экономических, социальных, политических и культурных прав, которые гарантированы им законодательством республики на равных условиях с другими гражданами.

Международные стандарты в области прав человека провозглашают, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Конституция Кыргызской Республики запрещает любые проявления формы дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств¹.

¹ Статья 16 Конституции Кыргызской Республики.

1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Право на жизнь является одним из основных прав человека и образует первооснову всех других прав и свобод, складывающихся в этой сфере. Оно представляет собой абсолютную ценность мировой цивилизации, все остальные права утрачивают смысл и значение в случае смерти человека. Все международные документы в области прав человека гарантируют каждому право на жизнь.

Всеобщая декларация прав человека провозглашает что, каждый человек имеет право на жизнь (статья 3).

Международный пакт о гражданских и политических правах

Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни (статья 6).

Конвенция о правах инвалидов

Государства-участники вновь подтверждают неотъемлемое право каждого человека на жизнь и принимают все необходимые меры для обеспечения его эффективного осуществления инвалидами наравне с другими (статья 10).

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека²

Право каждого человека на жизнь охраняется законом. Никто не может быть намеренно лишен жизни. Смертная казнь, пока она не отменена, может применяться только по приговору суда за особо тяжкие преступления (статья 2).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики гарантирует, что каждый имеет неотъемлемое право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни (статья 21).

Кроме того преступления посягающие на жизнь охраняется Уголовным кодексом КР, где содержится целый раздел посвященный преступлению против жизни и здоровья.

Право на жизнь означает, что государство обязано защитить человека от посягательств на его жизнь. Допустимым признаются лишь те ограничения этого права, которые содержатся в международных документах по правам человека. К примеру, Европейская конвенция прав человека не признает нарушением лишение жизни, если оно является результатом применения силы, абсолютно необходимой «для защиты любого лица от незаконного насилия», «для осуществления законного ареста или предотвращения побега лица, задержанного на законных основаниях» и «для подавления, в соответствии с законом, бунта или мятежа».

²Кыргызская Республика принятием Закона КР «О ратификации Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, подписанной 26 мая 1995 года в городе Минск» от 1 августа 2003 года N 182, присоединилась к данной Конвенции.

Несмотря на то, что право на жизнь закреплено в международных документах по правам человека и имплементировано в национальном законодательстве практически во всех государствах, реализация данного права имеет ряд проблем. Одной из основных проблем связанной с правом на жизнь является «смертная казнь». Эта самая суровая мера наказания, заключающаяся в лишении человека жизни. Она применяется только по приговору суда от имени государства и назначается за очень узкий круг особо тяжких умышленных преступлений. Например, за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, смертная казнь действует в двадцати двух странах: Китай, Иран, Ирак, Пакистан, Индия, Бангладеш, Шри Ланка, Египет, ОАЭ, Саудовская Аравия, Кувейт, Бруней, Оман, Индонезия, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Вьетнам, Лаос, Северная Корея, Зимбабве.

В Кыргызской Республике смертная казнь полностью отменена. В 2010 г. Президентом КР был подписан Закон КР «О присоединении КР ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни». Новая редакция Конституции от 27 июня 2010 года, которая была принята путем всенародного референдума в 2010 г., полностью запрещает применение смертной казни на территории Кыргызской Республики (статья 21 Конституции КР).....

Право на жизнь также включает в себя право на поддержание здоровья, то есть на получение своевременной, экстренной медицинской помощи. Лица с наркотической зависимостью очень часто подвергаются передозировке наркотиков, что ставит их жизнь в опасность. Согласно данным Республиканского бюро судебной медицинской экспертизы Министерства здравоохранения КР, в 2009 году количество умерших лиц, в биологических средах которых были определены алкалоиды наркотических средств, составило 103 человека, в 2010 году – 120, в 2011 году – 94. Причиной смерти явилась передозировка наркотиками группы опиатов³. Официальная статистика смертности от передозировки наркотиками имеет волнообразную амплитуду и достигает 2 процента от общего числа лиц, состоящих на учете в наркологических учреждениях. Однако, по экспертным оценкам, реальный уровень смертности значительно выше⁴.

Практика показывает, что из-за негативного отношения к данной категории лиц, медицинские работники отказываются выезжать на тревожные вызовы о передозировке наркотиков. Согласно Законодательству КР, организации здравоохранения, оказывающие медико-санитарную помощь, обязаны обеспечить:

- доступную, своевременную, квалифицированную медицинскую помощь необходимого объема, установленного для определенных уровней здравоохранения, в соответствии с выделенными материальными и финансовыми ресурсами;
- оказание неотложной медицинской помощи (статья 95 Закона КР «Об охране здоровья граждан в КР»). Скорая медицинская помощь оказывается пациентам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (несчастный случай, травма, отравление, другие состояния и заболевания), и осуществляется безотлагательно службой скорой медицинской помощи (статья 23 Закона КР «Об охране здоровья граждан в КР»). Резюмируя вышеизложенное можно сделать краткий вывод, что лица с наркотической зависимостью подвергаются стигматизации, что приводит к нарушению их конституционного права на жизнь.

³<http://kabarlar.org/?newsid=4204>

⁴ Антинаркотическая программа Правительства Кыргызской Республики, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 января 2014 года N 54

РЕКОМЕНДАЦИИ №1

- Имплементация международно-правовых норм по соблюдению прав потребителей наркотиков в национальную правовую систему;
- Внедрение лучших международных практик защиты прав потребителей наркотиков, создание правовых прецедентов на национальном уровне;
- Снижение аутостигматизации среди потребителей наркотиков;
- Снижение уровня правового нигилизма среди потребителей наркотиков;
- Снижение уровня стигматизации и дискриминации в отношении потребителей наркотиков со стороны общества в целом;
- Искоренение стигматизации, дискриминации и дискредитации потребителей наркотиков среди сотрудников специализированных организаций (медицинских, пенитенциарных, правоохранительных, судебных и в др. организациях).
- Обеспечение доступности потребителей наркотиков к комплексному пакету услуг, как в гражданском секторе, так и в закрытых учреждениях;

2. ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Каждый человек имеет право на свободу и на личную неприкосновенность (статья 3);

Международный пакт о гражданских и политических правах

Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом (статья 9);

Конвенция о правах инвалидов

1. Государства-участники обеспечивают, чтобы инвалиды наравне с другими:

- а) пользовались правом на свободу и личную неприкосновенность;
- б) не лишались свободы незаконно или произвольно и чтобы любое лишение свободы соответствовало закону, а наличие инвалидности ни в коем случае не становилось основанием для лишения свободы (статья 14)

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека

Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как в следующих случаях и в соответствии с процедурой, установленной национальным законодательством:

- а) законное содержание лица под стражей после его осуждения компетентным судом;
- б) законный арест или задержание лица;
- в) законное задержание несовершеннолетнего с целью передачи дела на расследование, вынесения решения о наказании или в суд (статья 5).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики гарантирует, что каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (статья 24).

Уголовно-процессуальный кодекс КР обязывает всех органов и лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве уважать права, свободы и достоинства личности (статья 10); Никто не может быть заключен под стражу иначе как на основании и в порядке, предусмотренный законодательством. Суд, прокурор, следователь обязаны немедленно освободить незаконно задержанного или лишенного свободы либо незаконно помещенного в медицинское учреждение или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного законом или судебным приговором (статья 11).

В указанной статье Конституции речь идет о личной свободе человека, что подчеркивается связью свободы с личной неприкосновенностью. Свобода и личная неприкосновенность предполагают недопустимость ареста, заключения под стражу и содержания под стражей лица без соответствующего судебного решения. Так, в статье 24 Конституции КР говорится, что «никто не может быть арестован, содержаться под стражей или оказаться лишенным свободы иначе как по решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом. Никто не может быть подвергнут

задержанию на срок более 48 часов без судебного решения. Каждое задержанное лицо в срочном порядке и в любом случае до истечения 48 часов с момента задержания должно быть доставлено в суд для решения вопроса о законности его задержания. Законом в отдельных случаях могут быть установлены более короткие сроки задержания».

Законодательство КР в целом не содержит, каких-либо ограничений прав на свободу и личную неприкосновенность лиц, страдающих наркотической зависимостью. Однако на практике, данное право часто нарушается со стороны сотрудников правоохранительных органов. Например, как правило, основанием для задержания или ареста является совершение лицом правонарушения. Сотрудники патрульно-постовой службы милиции (далее ППС) под предлогом проверки документов останавливают граждан и требуют от них предъявления паспорта. Так как у многих лиц, страдающих наркотической зависимостью, отсутствуют документы удостоверяющие личность, сотрудники ППС начинают вымогать деньги. Те лица, которые не в состоянии дать денег, их доставляют в отделение милиции или водворяют в ИВС до установления личности. При этом очень важно отметить, что в законодательстве КР нет нормы обязывающей граждан носить собой паспорт или иной документ удостоверяющий личность. Кроме этого, лица, которые доставлены в отделение милиции или в ИВС для установления их личности, не должны содержаться в камерах или за решёткой, что на практике так и происходит.

Зачастую лица, страдающие наркотической зависимостью и предоставляющие секс-услуги, сталкиваются с нарушением права на свободу лишь в силу того, что относятся к этим группам. Произвольные задержания, водворения в приемники распределители или в ИВС, на длительное время, несанкционированные обыски, применение силы стали обычными мерами применяемые к потребителям наркотиков и секс-работницам со стороны представителей правоохранительных органов. В основе таких мер лежат нормы уголовного и административного законодательства предусматривающие ответственность за незаконное хранение наркотиков и занятие проституцией используемые отдельными недобросовестными сотрудниками правоохранительных органов в корыстных и иных целях.

В рамках уголовного производства, оперативные сотрудники милиции при задержании потребителей инъекционных наркотиков своевременно не оформляют протокол о задержании, и в связи с этим фактический срок задержания превышает установленный законодательством 48 часов.

Также имеются случаи, когда сами работники судебной системы нарушают права граждан на свободу и личную неприкосновенность. В основном нарушения допускают судьи районных судов. Например, судья во время не направляет требование в СИЗО об освобождении лица в связи с прекращением в отношении него уголовного преследования. И данное лицо может находиться в заключении больше положенного срока.

РЕКОМЕНДАЦИИ №2

- Полная депенализация - отмена наказания за приобретение, хранение и употребление наркотиков в количестве, предназначенном для личного потребления (ст.246 УК КР и 91-2 КоАО КР);
- Полная депенализация - отмена наказания за занятие проституцией (ст.354 КоАО КР и абз.4 ст.21 Закона КР «Об общих началах разгосударствления, приватизации и предпринимательства в Республике Кыргызстан»);
- Предусмотреть альтернативные меры наказания не связанные с лишением свободы за приобретение, хранение и употребление наркотиков в количестве, предназначенном для

личного потребления, такие как штрафы, исправительные работы, посещение образовательных мероприятий и прохождение курса лечения.

- Снижение уровня правового нигилизма среди потребителей наркотиков;

3. ПРАВО НЕ ПОДВЕРГАТЬСЯ ПЫТКАМ И ДРУГИМ БЕСЧЕЛОВЕЧНЫМ, ЖЕСТОКИМ ИЛИ УНИЖАЮЩИМ ДОСТОИНСТВО ВИДАМ ОБРАЩЕНИЯ ИЛИ НАКАЗАНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию (статья 5);

Международный пакт о гражданских и политических правах

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам (статья 7);

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁵

Конвенция о правах инвалидов

1. Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

2. Государства-участники принимают все эффективные законодательные, административные, судебные или иные меры к тому, чтобы инвалиды наравне с другими не подвергались пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания (статья 15);

Конвенция о правах ребенка

Государства-участники обеспечивают, чтобы: - ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания (статья 37);

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека

Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть подвергнут медицинским или научным опытам без своего свободного согласия (статья 3).

Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики, гарантирует, что никто не может подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Каждый лишенный свободы имеет право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства. Запрещается проводить

⁵ Закон КР «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 26 июля 1996 года N 46.

медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом (статья 22).

Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает уголовную ответственность за умышленное причинение какому-либо лицу физических или психических страданий, совершенное с целью получить от него или от другого лица сведения или признания, наказать его за деяние, которое совершило оно или другое лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или другое лицо к совершению определенных деяний, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такое деяние совершается должностным лицом либо по его подстрекательству, или с его ведома или молчаливого согласия (статья 305-1).

Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики запрещает применение угроз, насилия и иных незаконных мер при проведении допросов, а также иных следственных и судебных действий (статья 10). Так же, никто из участвующих в деле лиц не может подвергаться насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению (статья 11).

Несмотря на то, что пытки и другие бесчеловечные, жестокие или унижающие достоинство виды обращения или наказания запрещены международными документами и рассматриваются как уголовное преступление в национальном законодательстве Кыргызской Республики, они все же применяются. В основном пыткам, жестоким обращениям или наказаниям подвергаются задержанные, подозреваемые, обвиняемые, подсудимые и осужденные.

Потребители инъекционных наркотиков в силу своей зависимости к наркотическим веществам находятся в конфликте с законом. В связи с этим, они часто подвергаются незаконным действиям со стороны правоохранительных органов. Эти незаконные действия зачастую носят рутинный характер: арест без правового обоснования; подбрасывание улик с целью проведения ареста или задержания; вымогательство денег или наркотиков; изнасилование секс-работниц. Они могут принимать экстремальные формы в виде физического и психологического насилия с целью получения «признательных показаний». Не редки случаи, когда потребители оказываются под арестом, зависимость от наркотиков может использоваться, для получения ложных признательных показаний (самооговора) - иногда способы, применяемые для этого, могут быть приравнены к пыткам. Потребители наркотиков также являются подходящей мишенью для предъявления ложных обвинений для увеличения статистики раскрываемости преступлений. Чаще, чем другим задержанным, им отказывают во многих элементах процедур, в том числе в доступе к государственному адвокату, медицинской помощи и др.

РЕКОМЕНДАЦИИ №3

- см. также рекомендации № 2;
- Предусмотреть в уголовном и административном производстве порядок исключения из доказательств показания подследственного/правонарушителя, данных в состоянии абстинентного синдрома;
- Законодательно приравнять к пыткам получение показаний от подследственного/правонарушителя в состоянии абстинентного синдрома, при отсутствии надлежащей медицинской помощи.

4. ПРАВО НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ПРЕБЫВАНИЯ И ЖИТЕЛЬСТВА, СВОБОДЫ ВЫЕЗДА ЗА ПРЕДЕЛЫ СТРАНЫ И БЕСПРЕПЯТСТВЕННОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну (статья 13);

Международный пакт о гражданских и политических правах

Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства.

Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную.

Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами.

Никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну (статья 12);

Конвенция о правах инвалидов

Государства-участники признают права инвалидов на свободу передвижения, на свободу выбора местожительства наравне с другими, в том числе путем обеспечения того, чтобы инвалиды:

- не лишались, по причине инвалидности, возможности получать документы, подтверждающие их гражданство, или иные удостоверяющие их личность документы, обладать такими документами и пользоваться ими либо использовать соответствующие процедуры, например иммиграционные, которые могут быть необходимы для облегчения осуществления права на свободу передвижения;
- имели право свободно покидать любую страну, включая свою собственную;
- не лишались произвольно или по причине инвалидности права на въезд в свою собственную страну (статья 18).

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства (статья 15);

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека

Каждому, кто законно находится на территории какой-либо Договаривающейся Стороны, принадлежит в пределах этой территории право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства (статья 22);

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В соответствии со статьей 25 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Кыргызской

Республике. Согласно этой же статье каждый имеет право свободно выезжать за пределы Кыргызской Республики. А в соответствии со статьей 51 Конституции Кыргызской Республики гражданин Кыргызской Республики имеет право беспрепятственно возвращаться в Кыргызскую Республику.

В целом законодательство республики не содержит, каких-либо ограничений прав граждан Кыргызской Республики на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства по причине наркотической зависимости. Однако нельзя не отметить, существующую правоприменительную практику, влияющую на положение лиц, пострадавших от наркотиков.

Статья 9 Закона КР «О внутренней миграции» от 30 июля 2002 года N 133 налагается обязанность на граждан зарегистрироваться по месту жительства и месту пребывания в пределах Кыргызской Республики. А в соответствии со статьей 384 Кодекса КР об административной ответственности проживание граждан без регистрации предусматривает административную ответственность.

Выполнение налагаемой вышеуказанным законом обязанности возможно при наличии, во-первых, паспорта, а во-вторых, места проживания. Однако, поскольку лица, пострадавшие от наркотиков, как правило, не имеют ни паспорта, ни жилья для регистрации, они зачастую, а порою регулярно подвергаются административным взысканиям. Не редко данные обстоятельства также является основанием для задержания и доставления их в отделение ОВД.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что в статье 10 Закона КР «О внутренней миграции» гарантируется, что: «Каждый гражданин Кыргызской Республики пользуется правами и свободами, гарантированными Конституцией и законодательством Кыргызской Республики, на всей территории Кыргызской Республики независимо от факта регистрации по месту жительства или месту пребывания. Отсутствие факта регистрации не может служить основанием для ограничения прав и свобод граждан.

Какого-либо прямого ограничения права граждан свободно выезжать за пределы республики либо беспрепятственно возвращаться в страну по причине наркотической зависимости в законодательстве также не имеется. Однако, как известно потребление наркотиков в республике декриминализовано, но вместе с тем его приобретение и хранение без цели сбыта, в зависимости от веса, предусматривает административную либо уголовную ответственность. В связи с этим право лица, пострадавшего от наркотиков, на выезд за пределы республики может быть ограничено по причине нахождения его в конфликте с законом (в период следствия, нахождения под надзором или на профилактическом учете и др.).

Кроме этого, поскольку с наркоманией тесно связана проблема ВИЧ-инфекции, нельзя не отметить, что наличие ВИЧ положительного статуса для ряда стран является основанием ограничения для въезда на их территорию.

Для сведения надо отметить, что в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в решении проблем ВИЧ-инфекции от 25 ноября 1998 года подписанного Кыргызской Республикой и 11-тью странами СНГ (Азербайджанской Республики, Республики Молдова, Республики Армения, Российской Федерации, Республики Беларусь Республики Таджикистан, Грузии, Туркменистана, Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Украины) гарантировано гражданам государств-участников Содружества беспрепятственный, без предъявления сертификата об отсутствии у них ВИЧ-инфекции, въезд.

РЕКОМЕНДАЦИИ №4

- Исключить из административного законодательства ответственность за проживание граждан без регистрации;
- Упростить процедуру получения паспорта, без привязки к месту регистрации;
- см. также рекомендации № 2;

5. ПРАВО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ, НА ЗАЩИТУ ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Современные международные стандарты в отношении права на неприкосновенность частной жизни, на защиту чести и достоинства, содержатся в следующих международных документах:

Всеобщей декларации прав человека

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств (статья 12);

Международный пакт о гражданских и политических правах

Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств (статья 17);

Конвенция о правах инвалидов

Независимо от места жительства или жилищных условий ни один инвалид не должен подвергаться произвольному или незаконному посягательству на неприкосновенность его частной жизни, семьи, жилища или переписки и иных видов общения либо незаконным нападениям на его честь и репутацию. Инвалиды имеют право на защиту закона от таких посягательств или нападков. Государства-участники охраняют конфиденциальность сведений о личности, состоянии здоровья и реабилитации инвалидов наравне с другими (статья 22);

Конвенция о правах ребенка

Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства (статья 16).

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человек

Каждый человек имеет право на уважение его личной и семейной жизни, на неприкосновенность жилища и тайну переписки. Не должно быть никакого вмешательства со стороны государственных органов в пользование этим правом, за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом и которое необходимо в демократическом обществе в интересах государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц (статья 9).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому право на неприкосновенность частной жизни, на защиту чести и достоинства. Каждый имеет право

на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений. Ограничение этих прав допускается только в соответствии с законом и исключительно на основании судебного акта (статья 29).

Данная норма Конституции Кыргызской Республики предполагает запрет любых форм произвольного вмешательства в частную жизнь со стороны государства, а также гарантирует защиту со стороны государства от такого вмешательства третьих лиц. Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации, информации о частной жизни человека без его согласия, кроме случаев, установленных законом.

Согласно **Гражданскому кодексу Кыргызской Республики** «Гражданин имеет право на охрану тайны личной жизни: тайны переписки, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений, телефонных и иных переговоров, дневников, записок, записок, интимной жизни, рождения, усыновления, врачебной или адвокатской тайны, тайны вкладов и т.п. Раскрытие тайны личной жизни возможно лишь в случаях, установленных законом» (статья 20). Также защита чести и достоинства охраняется Гражданским кодексом КР (статья 18).

Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает уголовную ответственность за незаконное соби́рание в целях распространения сведений о частной жизни человека, составляющих личную или семейную тайну другого лица, без его согласия либо распространение таких сведений в публичном выступлении, публично выставленном произведении или в средствах массовой информации, причинившие вред правам и законным интересам потерпевшего (статья 135);

Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики «Защита чести и доброго имени граждан находится под охраной закона. Тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений охраняется законом. Ограничение этого права допускается только с санкции прокурора» (статья 13).

Частная жизнь представляет собой особую сферу жизнедеятельности человека. Она включает семейные, бытовые, интимные, имущественные, духовные, коммуникационные и другие отношения. Неприкосновенность частной жизни — это основа и предпосылка индивидуальной свободы. В современном мире право на неприкосновенность частной жизни включено в каталог прав человека и отнесено к числу важнейших прав. Законодательство КР не содержит каких-либо ограничений право на неприкосновенность частной жизни в отношении лиц, страдающих наркотической зависимостью. Вмешательство государства в частную жизнь допускается в интересах безопасности лишь в тех случаях, когда это предусмотрено законом.

В связи с тем, что наркомания очень тесно связана с таким заболеванием как ВИЧ/СПИД, право на неприкосновенность частной жизни никогда не должно произвольно ущемляться по признаку ВИЧ-инфекции с использованием таких мер, как карантин, содержание в специальных учреждениях или изоляция. Такое лишение свободы нельзя оправдать никакими соображениями, связанными со здоровьем населения. Обязательное медицинское освидетельствование на предмет выявления ВИЧ может представлять собой ущемление свободы и нарушение права на неприкосновенность личности. Эта принудительная мера часто используется по отношению к лицам, которым трудно защитить себя, поскольку они находятся под юрисдикцией правительственных учреждений или уголовного права, например военнослужащим, заключенным, лицам, занятым в сфере сексуальных услуг, потребителям инъекционных наркотиков и

мужчинам, вступающим в половые отношения с мужчинами. Такое обязательное освидетельствование нельзя оправдать никакими соображениями, связанными с общественным здоровьем. Соблюдение права на неприкосновенность личности требует того, чтобы медицинское освидетельствование проводилось на добровольной основе и с согласия соответствующего лица.

РЕКОМЕНДАЦИИ №5

- Повышение правового уровня медицинских работников по обеспечению соблюдения прав пациента, в том числе и врачебной тайны;
- Снижение уровня аутостигматизации и правового нигилизма среди потребителей наркотиков;
- Создание правовых прецедентов по защите прав потребителей наркотиков на охрану тайны личной жизни, чести и достоинства.

6. ПРАВО НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ МЫСЛИ И МНЕНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека содержит две статьи, которая регулирует данное право, статья 18 «Каждый человек имеет право на свободу мысли» и статья 19 «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их».

Международный пакт о гражданских и политических правах также содержит нормы. Каждый человек имеет право на свободу мысли (статья 18).

Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору (статья 19).

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Представители расовых и этнических меньшинств не должны подвергаться расовой дискриминации во всех ее формах и должны иметь гарантированное право на свободу убеждений и на свободное выражение их (статья 5).

Конвенция о правах ребенка

Ребенок имеет право свободно выражать свое мнение; это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода, независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка (статья 13);

Государства-участники уважают право ребенка на свободу мысли (статья 14).

Конвенция о правах инвалидов

Государства-участники принимают все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы инвалиды могли пользоваться правом на свободу выражения мнения и убеждений, включая свободу искать, получать и распространять информацию и идеи наравне с другими, пользуясь по своему выбору всеми формами общения (статья 21).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Согласно статье 31 Конституция КР «Каждый имеет право на свободу мысли и мнения. Каждый имеет право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати. Никто не может быть принужден к выражению своего мнения или отказу от него».

Международное право в области прав человека придает особое значение свободе выражения мысли и мнения и признает как одну из основополагающих свобод демократического общества. Нормы, закрепленные в национальном законодательстве, а именно в Конституции Кыргызской Республики не содержат каких-либо ограничений право на свободу выражения и мнения в отношении лиц, употребляющие наркотические вещества.

Право свободно выражать свои мысли, и мнения включают свободу придерживаться своего мнения и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

В условиях современного информационного общества реализация свободы слова возможна только в условиях доступа к средствам массовой информации, который должен быть доступен каждому без каких-либо ограничений (Закон КР «О средствах массовой информации» от 2 июля 1992 года N 938-ХІІ.).

РЕКОМЕНДАЦИИ №6

- Законодательное закрепление программ снижения вреда, в частности ее информационно-образовательных компонентов;
- Снижение уровня стигматизации и дискриминации в отношении потребителей наркотиков со стороны в обществе в целом;
- Снижение уровня аутостигматизации среди потребителей наркотиков;
- Обеспечение доступа потребителей наркотиков к информационно-образовательным программам по снижению вреда;

7. СВОБОДА ПОИСКА, ПОЛУЧЕНИЯ, ХРАНЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ (статья 19).

Международный пакт о гражданских и политических правах

Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору (статья 19).

Конвенция о правах инвалидов

Государства-участники принимают все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы инвалиды могли пользоваться правом на свободу выражения мнения и убеждений, включая свободу искать, получать и распространять информацию и идеи наравне с другими, пользуясь по своему выбору всеми формами общения (статья 21).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституции КР предусматривает, что каждый имеет право:

- свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом.
- на ознакомление в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе.
- на получение информации о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, юридических лиц с участием государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов.
- каждому гарантируется доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц (статья 33).

Таким образом, это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию, в том числе связанную с профилактикой, диагностикой и лечением наркотической зависимости.

Меры, предпринимаемые государством в ответ на решение проблем связанных с наркотиками достаточно широкие, они включают также информационную, образовательную и иные виды просветительской работы.

Вместе с тем выпуск и распространение материалов содержащих подробные сведения о безопасном употреблении нелегальных наркотиков или иную информацию о снижении рискованного поведения, не редко вызывает со стороны определенных лиц, в частности представителей правоохранительных органов, требование привлечения их авторов, либо организаций причастных к их выпуску/распространению, к ответственности за «склонение», «пособничество» или «подстрекательство» употребления наркотиков. В этой

связи наличие в Уголовном кодексе КР статьи 249 «Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ», конечно же, вызывает определенную обеспокоенность и тревогу.

Законодательство республики не допускает осуществления цензуры ни в СМИ, ни в издательском деле, ни в каких-либо других сферах. Однако, в отношении информационно-образовательных материалов по профилактики наркотической зависимости так же не редко звучат требования ведения цензуры (например, с книгой «Здоровый образ жизни» или информационными брошюрами ОО «АРЗ»).

РЕКОМЕНДАЦИИ №7

- Принятие специального законодательного акта, закрепляющее программы снижения вреда и порядок их реализации;
- Предусмотреть в уголовном кодексе КР, в статье 249 оговорку исключаящую ответственность за поиск, получение, хранение, использование и распространении информации программ снижения вреда, в частности обмена шприцев, заместительной терапии, безопасного употребления наркотиков и др.

8. ПРАВО НА СВОБОДУ МИРНЫХ СОБРАНИЙ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний (статья 20)

Международный пакт о гражданских и политических правах

Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц (статья 21).

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить право на забастовки при условии его осуществления в соответствии с законами каждой страны.

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека

Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний (статья 12).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В Конституции Кыргызской Республики закреплено право каждого на свободу мирных собраний. Так статья 34 гласит, что «каждый имеет право на свободу мирных собраний. Никто не может быть принужден к участию в собрании».

В Кыргызской Республике свобода мирных собраний регулируется Законом КР «О мирных собраниях» от 23 мая 2012 года N 64, где предусмотрены гарантии реализации данного права. Данный Закон КР, гарантирует право на свободу мирных собраний без какого бы то ни было различия по признаку пола, расы, языка, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Надо отметить, что свобода мирных собраний является одним из эффективных инструментов заставить правительство страны и его институты обратить внимание на нужды и проблемы лиц, пострадавших от наркотиков, создания групп защиты и поддержки. Однако, не смотря на либеральность законодательства страны, в правоприменительной части существуют ряд обстоятельств препятствующих лицам, пострадавшим от наркотиков свободно реализовывать данное право.

В первую очередь надо отметить, что, не смотря на декриминализацию потребления наркотиков, его приобретение и хранение без цели сбыта, в зависимости от веса, все же предусматривает как административную, так и уголовную ответственность. В этой связи лицо, пострадавшее от наркотиков, так или иначе, находится в положении конфликта с законом, что существенно образом препятствует свободно реализовывать данное право из-за страха быть задержанным либо вновь занять проблемы с законом. Как в обществе, так и в самой группе существует высокая степень стигматизации и дискриминации, это обуславливается тем, что общество видит в указанных лицах преступников, а сами же они страдают высокой формой правового нигилизма, что, безусловно, влияет на возможность пользоваться указанным правом.

Согласно статье 10 Закона КР «О мирных собраниях», участникам собрания запрещается: - заниматься распространением или употреблением алкоголя, наркотических средств, психотропных или других одурманивающих веществ. Исходя из данной нормы, можно предположить, что сотрудники правоохранительных органов могут арестовать как отдельных, так и всех участников мирного собрания, т.е. лиц с наркотической зависимостью, в подозрении в состоянии наркотической опьянений.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в целом неправительственные организации и их члены, занимающиеся правозащитной деятельностью в данной сфере, пользуются правами и свободами, признанными в договорах по правам человека, и защитой национального законодательства.

РЕКОМЕНДАЦИИ №8

- см. также рекомендации № 2;
- Снижение уровня стигматизации и дискриминации в отношении потребителей наркотиков со стороны в обществе в целом;
- Снижение уровня аутостигматизации и правового нигилизма среди потребителей наркотиков;
- Обеспечение доступа потребителей наркотиков к качественной, квалифицированной правовой помощи;

9. ПРАВО НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию (статья 20.)

Международный пакт о гражданских и политических правах

Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов;

Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц (статья 22).

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить:

a) право каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору при единственном условии соблюдения правил соответствующей организации. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

b) право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации и право этих последних основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым;

c) право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других (статья 8);

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека

Каждый человек имеет право на свободу ассоциаций с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов (статья 12).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики гарантирует, что каждый имеет право на свободу объединения (статья 35).

Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» от 15 октября 1999 года N 111 предусматривает разнообразие форм такого объединения: общественные объединения, фонды, ассоциации и т.д.

Указанное право является, пожалуй, одним из самых эффективно реализуемых прав. Первые группы сообщества лиц, пострадавших от наркотиков (анонимных

наркопотребителей), а затем и организаций по защите и продвижению их прав, были еще организованы на заре независимости нашей республики, в начале 90-х гг. прошлого столетия. Сегодня таких организаций насчитывается несколько сотен, и действуют они практически во всех областях республики.

Право на свободу объединений имеет важное значение для создания групп защиты, поддержки и самопомощи, которые могли бы представлять интересы и удовлетворять потребности лиц, пострадавших от наркотиков.

Отрицательное воздействие на общественное здоровье и на эффективное реагирование на проблемы наркомании оказывает отсутствие должного взаимодействия и диалога между такими группами, другими социальными структурами, гражданским обществом и правительством.

Вызывает тревогу неоднократные попытки как Министерства юстиции КР, ГКНБ КР, так и отдельных депутатов Жогорку Кенеша КР по внесению изменений и дополнений в законодательство КР по ужесточению контроля за неправительственным сектором. В этой связи особую тревогу также вызывает законодательные инициативы по внесению в Закон КР «О некоммерческих организациях» поправок «об иностранных агентах». Принятие указанных поправок приведет к резкому оттоку донорских средств, за счет которых практически держатся все программы снижения вреда в республике, а также закрытию как международных так и национальных общественных объединений работающих в данной сфере.

РЕКОМЕНДАЦИИ №9

- Пропаганда общественных объединений занимающихся реализацией программ снижения вреда;
- Снижение уровня дискредитации программ снижения вреда (адвокация);
- Либерализация законодательства об НКО;

10. ПРАВО ВСТУПАТЬ В БРАК И ОСНОВЫВАТЬ СЕМЬЮ И ПРАВО НА ЗАЩИТУ СЕМЬИ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать свою семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения;

Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон;

Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства (статья 16).

Международный пакт о гражданских и политических правах

Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства;

За мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью;

Ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак;

Участвующие в настоящем Пакте Государства должны принять надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей (статья 23).

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак (статья 10).

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

- г) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и зарплату (статья 16).

Конвенция о правах инвалидов

Государства-участники принимают эффективные и надлежащие меры для устранения дискриминации в отношении инвалидов во всех вопросах, касающихся брака, семьи, отцовства, материнства и личных отношений, наравне с другими, стремясь при этом обеспечить, чтобы:

- а) признавалось право всех инвалидов, достигших брачного возраста, вступать в брак и создавать семью на основе свободного и полного согласия брачующихся;
- б) признавались права инвалидов на свободное и ответственное принятие решений о числе детей и интервалах между их рождением и на доступ к соответствующей возрасту информации и к просвещению в вопросах репродуктивного поведения и планирования семьи, а также предоставлялись средства, позволяющие им осуществлять эти права (статья 23)
- с) инвалиды, включая детей, наравне с другими сохраняли свою фертильность.

Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака⁶

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Национальное законодательство республики закрепляет (п.5 ст.36 Конституции Кыргызской Республики) право лица, достигшего брачного возраста, вступать в брак и создавать семью. В п.1 этой же статьи говорится: «Семья - основа общества. Семья, отцовство, материнство, детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом».

Семейный кодекс Кыргызской Республики (ст.16) предусматривает медицинское обследование лиц, вступающих в брак, однако, оно носит добровольный характер и только с согласия лиц, вступающих в брак.

Законодательство Кыргызской Республики не содержит каких-либо ограничений либо препятствий вступления в брак и создания семьи по причине наркотической зависимости. Вместе с тем, согласно п.3 ст.16 Семейного кодекса Кыргызской Республики, если одно из лиц, вступающих в брак, скрыло от другого лица наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции, последний вправе обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным.

Брачно-семейное законодательство республики гарантирует супругам равные родительские права и равные обязанности в отношении своих детей (ст.66 Семейного кодекса КР). Однако, в ст.74 Семейного кодекса КР предусматривается основание лишения родительских прав родителя(лей), если он(а) или они, являются больными наркоманией. Кроме этого, ст.97 Семейного кодекса КР предусматривает, что суд по заявлению одного из супругов может освободить супруга от обязанности содержать другого нетрудоспособного нуждающегося в помощи супруга или ограничить эту обязанность сроком не более пяти лет как в период брака, так и после его расторжения, в

⁶Кыргызская Республика присоединилась постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 25 января 1996 года З N 322-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 6 марта 1996 года П N 260-1

случае если нетрудоспособность нуждающегося в помощи супруга наступила в результате злоупотребления наркотическими средствами.

Реализация репродуктивных прав

Закон Кыргызской Республики «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» от 10.08.2007 г. № 147 определяет репродуктивные права, как - права граждан на воспроизводство потомства, охрану их репродуктивного здоровья и свободное принятие решений в отношении рождения или отказа от рождения детей в браке или вне брака, а также на медико-социальную, информационную и консультативную помощь в этой сфере.

В ст.9 закона определено, что: «Граждане имеют право свободно и ответственно принимать решения относительно числа детей и времени их рождения в браке или вне брака, интервалов между рождениями, необходимых для сохранения здоровья матери и ребенка». При этом также в этой статье закреплено, что: «Государство гарантирует невмешательство в реализацию гражданами права на свободный репродуктивный выбор».

Вместе с тем, Приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 24.08.2009 г. № 618 утвержден Перечень заболеваний (состояний) для прерывания беременности по медицинским показаниям, где в пункте 22, в графе «Наименование болезни» указано как основание для прерывания беременности: «Психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ», при этом не указывается ни форма, ни стадия, ни степень заболеваемости. Для сведения следует отметить, что к указанным основаниям также отнесены ВИЧ-инфекция, вирусный гепатит (тяжелой формы) и некоторые формы ИППП.

РЕКОМЕНДАЦИИ №10

- Конкретизация ст.74 Семейного кодекса КР предусматривающего основание лишения родительских прав родителя(лей), если он(а) или они, являются больными наркоманией, с целью исключения широкого толкования данной нормы и произвольного его применения;
- Признать ст.94 Семейного кодекса КР дискриминационной и ущемляющей права человека, противоречащей нормам Конституции КР, утратившей силу;
- Более детальная регламентация оснований для прерывания беременности связанного с употреблением психоактивных веществ согласно Приказа Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 24.08.2009 г. № 618;

11. ПРАВО ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМИ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования (статья 21).

Международный пакт о гражданских и политических правах

Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

a) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

b) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей (статья 25).

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;

b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;

c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны (статья 7).

Конвенция о политических правах женщин⁷

Женщинам принадлежит право голосовать на всех выборах, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации (статья 1);

Женщины могут быть избираемы, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов (статья 2)

Женщинам принадлежит, на равных с мужчинами условиях, право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом (статья 3).

Конвенция о правах инвалидов

Государства-участники гарантируют инвалидам политические права и возможность

⁷ Кыргызская Республика присоединилась постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 25 января 1996 года З N 321-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 6 марта 1996 года П N 258-1

пользоваться ими наравне с другими и обязуются:

а) обеспечивать, чтобы инвалиды могли эффективно и всесторонне участвовать, прямо или через свободно выбранных представителей, в политической и общественной жизни наравне с другими, в том числе имели право и возможность голосовать и быть избранными, в частности посредством:

i) обеспечения того, чтобы процедуры, помещения и материалы для голосования были подходящими, доступными и легкими для понимания и использования;

ii) защиты права инвалидов на участие в тайном голосовании на выборах и публичных референдумах без запугивания и на выдвижение своих кандидатур для выборов, на фактическое занятие должностей и выполнение всех публичных функций на всех уровнях государственной власти - при содействии использованию ассистивных и новых технологий, где это уместно;

iii) гарантирования свободного волеизъявления инвалидов как избирателей и с этой целью - удовлетворения, когда это необходимо, их просьб об оказании им каким-либо лицом по их выбору помощи с голосованием;

б) активно способствовать созданию обстановки, в которой инвалиды могли бы эффективно и всесторонне участвовать в управлении государственными делами без дискриминации и наравне с другими, и поощрять их участие в государственных делах, включая:

i) участие в неправительственных организациях и объединениях, работа которых связана с государственной и политической жизнью страны, в том числе в деятельности политических партий и руководстве ими;

ii) создание организаций инвалидов и вступление в них с тем, чтобы представлять инвалидов на международном, национальном, региональном и местном уровнях (статья 29).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 52 Конституции Кыргызской Республики граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Реализация данного права закреплена в Конституционном законе Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 02 июля 2011 г. № 68 и в Законе Кыргызской Республики «О выборах депутатов в местные кенешы» от 14 июля 2011 г. № 98.

Избирательное законодательство не содержит каких-либо прямых ограничений избирательных прав граждан по причине наркотической зависимости. Вместе с тем, учитывая, что такая зависимость ставит гражданина в положение конфликта с законом (судимость, нахождение в местах лишения свободы, и др.), его права могут быть ограничены. Так, не имеют права избирать, быть избранными граждане, содержащиеся в местах лишения свободы.

Кроме этого, не имеют права быть избранными на определенные выборные должности (Президента КР, депутата Жогорку Кенеша КР, депутата местного кенеша) лица, чья судимость не снята или не погашена в установленном законом порядке, при этом не зависимо от того за какой вид преступления судим. А на некоторые должности (например, глав исполнительных органов городов Бишкек и Ош) наличие судимости, даже если она снята или погашена, является препятствием для участия в выборах.

РЕКОМЕНДАЦИИ №11

- Предусмотреть возможность голосования осужденным;
- Исключить наличие судимости как погашенной так и не погашенной как основание ограничивающее право быть избранным в органы государственной и муниципальной службы;

12. ПРАВО НА ТРУД

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения (статья 23).

Международный пакт о гражданских и политических правах

Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду (статья 8)

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права (статья 6)

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

- a) вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;
- b) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- c) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;
- d) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни (статья 7)

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана (статья 11).

Конвенция о правах инвалидов

Государства-участники признают право инвалидов на труд наравне с другими; оно включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов. Государства-участники обеспечивают и поощряют реализацию права на труд, в том числе теми лицами, которые получают инвалидность во время трудовой деятельности, путем принятия, в том числе в законодательном порядке, надлежащих мер, направленных, в частности, на следующее:

- a) запрещение дискриминации по признаку инвалидности в отношении всех вопросов, касающихся всех форм занятости, включая условия приема на работу, найма и занятости, сохранения работы, продвижения по службе и безопасных и здоровых условий труда;
- b) защита прав инвалидов наравне с другими на справедливые и благоприятные условия труда, включая равные возможности и равное вознаграждение за труд равной ценности, безопасные и здоровые условия труда, включая защиту от домогательств, и удовлетворение жалоб;
- c) обеспечение того, чтобы инвалиды могли осуществлять свои трудовые и профсоюзные права наравне с другими;
- d) наделение инвалидов возможностью эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам, трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению;
- e) расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, а также оказание помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы;
- f) расширение возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства, развития кооперативов и организации собственного дела;
- g) наем инвалидов в государственном секторе;
- h) стимулирование найма инвалидов в частном секторе с помощью надлежащих стратегий и мер, которые могут включать программы позитивных действий, стимулы и другие меры;
- i) обеспечение инвалидам разумного приспособления рабочего места;
- j) поощрение приобретения инвалидами опыта работы в условиях открытого рынка труда;
- k) поощрение программ профессиональной и квалификационной реабилитации, сохранения рабочих мест и возвращения на работу для инвалидов.

Государства-участники обеспечивают, чтобы инвалиды не содержались в рабстве или в подневольном состоянии и были защищены наравне с другими от принудительного или обязательного труда (статья 27).

Конвенция о правах ребенка

Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

Государства-участники принимают законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы обеспечить осуществление настоящей статьи. В этих целях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники, в частности:

- а) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;
- б) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;
- в) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи (статья 32).

Конвенция Международной Организации Труда о дискриминации в области труда и занятий

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд не ниже установленного законом прожиточного минимума (статья 42).

В статье 9 Трудового кодекса Кыргызской Республики говорится: «Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав и свобод. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда».

Вместе с тем, в этой статье также указывается: «Не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений и ограничений, которые определяются свойственными конкретному виду труда требованиями, установленными законом ...».

Трудовой кодекс Кыргызской Республики содержит ряд отсылочных норм к подзаконным нормативным актам, которые определяют перечень медицинских противопоказаний, таких как наркомания, препятствующие к допуску на работу в определенных сферах деятельности, например, связанную с вредными веществами и неблагоприятными факторами или на работу по управлению автотранспортными средствами⁸.

В статье 211 Трудового кодекса Кыргызской Республики предусматривается обязанность работодателя обеспечить проведение обязательных предварительных (при поступлении на

⁸ Постановлением Правительства КР «Об утверждении нормативных правовых актов КР в области общественного здравоохранения» от 16.05.2011 г. № 225

работу) и периодических медицинских осмотров работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований) работников. А в статье 212 этого же кодекса уже на работника налагается обязанность проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры.

Трудовое законодательство республики не четко определяет случаи, когда предоставление медицинской справки о состоянии здоровья при поступлении на работу обязательно, а в каких случаях оно не требуется. На практике не редки случаи, когда наниматель при приеме на работу требует от работника предоставления медицинской справки о состоянии здоровья, с указанием прохождения наркологического осмотра, безусловно, если в такой справке окажется диагноз наркомания, то исход вопроса о приеме на работу оказывается predetermined.

Кроме этого, согласно статьи 64 Трудового кодекса КР при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку; удостоверение социальной защиты; документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу).

В Кодексе КР об административной ответственности предусматривается ответственность работодателя за прием на работу граждан без паспорта или без регистрации, а также за прием военнообязанных и призывников, не состоящих на воинском учете по месту жительства (статья 387, 425).

Таким образом, поскольку лица, пострадавшие от наркотиков, как правило, не имеют ни паспорта, ни регистрации, ни воинского учета, а также с учетом вышеуказанных норм для них представляется весьма проблематичным реализовать свое право на труд.

Для сведения надо отметить, что в соответствии со ст.76 Трудового кодекса КР появления на работе в состоянии наркотического опьянения является основанием для работодателя отстранить работника от работы. А согласно статьи 83 этого же кодекса уже основанием для расторжения трудового договора по инициативе работодателя в одностороннем порядке.

РЕКОМЕНДАЦИИ №12

- Снижение уровня стигматизации и дискриминации в отношении потребителей наркотиков со стороны в обществе в целом;
- Искоренение стигматизации, дискриминации и дискредитации потребителей наркотиков в организациях и учреждениях гражданского сектора;
- Определение исчерпывающего перечня оснований в Трудовом законодательстве, когда предоставление медицинской справки о состоянии здоровья при поступлении на работу обязательно;
- Признать статьи 387 и 425 КоАО КР дискриминационными и ущемляющими права человека, противоречащие нормам Конституции КР, утратившими силу;

13. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами, и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей (статья 26).

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и создание ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они далее соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами и содействовать работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что для полного осуществления этого права:

- a) начальное образование должно быть обязательным и бесплатным для всех;
- b) среднее образование в его различных формах, включая профессионально-техническое среднее образование, должно быть открыто и сделано доступным для всех путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования;
- c) высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования;
- d) элементарное образование должно поощряться или интенсифицироваться, по возможности, для тех, кто не прошел или не закончил полного курса своего начального образования;
- e) должно активно проводиться развитие сети школ всех ступеней, должна быть установлена удовлетворительная система стипендий и должны постоянно улучшаться материальные условия преподавательского персонала.

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, выбирать для своих детей не только учрежденные государственными властями школы, но и другие школы, отвечающие тому минимуму требований для образования, который может быть установлен или утвержден государством, и обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

Никакая часть настоящей статьи не должна толковаться в смысле умаления свободы отдельных лиц и учреждений создавать учебные заведения и руководить ими при

неизменном условии соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и требования, чтобы образование, даваемое в таких заведениях, отвечало тому минимуму требований, который может быть установлен государством (статья 13).

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин.

- a) одинаковые условия для ориентации и выбора профессии или специальности, для доступа к образованию к получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школы, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера с целью содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи (статья 10).

Конвенция о правах инвалидов

Государства-участники признают право инвалидов на образование. В целях реализации этого права без дискриминации и на основе равенства возможностей государства-участники обеспечивают инклюзивное образование на всех уровнях и обучение в течение всей жизни, стремясь при этом:

- a) к полному развитию человеческого потенциала, а также чувства достоинства и самоуважения и к усилению уважения прав человека, основных свобод и человеческого многообразия;
- b) к развитию личности, талантов и творчества инвалидов, а также их умственных и физических способностей в самом полном объеме;
- c) к наделению инвалидов возможностью эффективно участвовать в жизни свободного общества.

При реализации этого права государства-участники обеспечивают, чтобы:

- a) инвалиды не исключались по причине инвалидности из системы общего образования, а дети-инвалиды - из системы бесплатного и обязательного начального образования или среднего образования;
- b) инвалиды имели наравне с другими доступ к инклюзивному, качественному и бесплатному начальному образованию и среднему образованию в местах своего проживания;

с) обеспечивалось разумное приспособление, учитывающее индивидуальные потребности;

d) инвалиды получали внутри системы общего образования требуемую поддержку для облегчения их эффективного обучения;

е) в обстановке, максимально способствующей освоению знаний и социальному развитию, сообразно с целью полной охваченности принимались эффективные меры по организации индивидуализированной поддержки.

Государства-участники наделяют инвалидов возможностью осваивать жизненные и социализационные навыки, чтобы облегчить их полное и равное участие в процессе образования и в качестве членов местного сообщества. Государства-участники принимают в этом направлении надлежащие меры, в том числе:

a) содействуют освоению азбуки Брайля, альтернативных шрифтов, усиливающих и альтернативных методов, способов и форматов общения, а также навыков ориентации и мобильности и способствуют поддержке со стороны сверстников и наставничеству;

b) содействуют освоению жестового языка и поощрению языковой самобытности глухих;

c) обеспечивают, чтобы обучение лиц, в частности детей, которые являются слепыми, глухими или слепоглухими, осуществлялось с помощью наиболее подходящих для индивида языков и методов и способов общения и в обстановке, которая максимальным образом способствует освоению знаний и социальному развитию.

Чтобы содействовать обеспечению реализации этого права, государства-участники принимают надлежащие меры для привлечения на работу учителей, в том числе учителей-инвалидов, владеющих жестовым языком и/или азбукой Брайля, и для обучения специалистов и персонала, работающих на всех уровнях системы образования. Такое обучение охватывает просвещение в вопросах инвалидности и использование подходящих усиливающих и альтернативных методов, способов и форматов общения, учебных методик и материалов для оказания поддержки инвалидам.

Государства-участники обеспечивают, чтобы инвалиды могли иметь доступ к общему высшему образованию, профессиональному обучению, образованию для взрослых и обучению в течение всей жизни без дискриминации и наравне с другими. С этой целью государства-участники обеспечивают, чтобы для инвалидов обеспечивалось разумное приспособление (статья 24).

Конвенция о правах ребенка

Государства-участники признают право ребенка на образование, и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они, в частности:

a) вводят бесплатное и обязательное начальное образование;

b) поощряют развитие различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечивают его доступность для всех детей и принимают такие необходимые меры, как введение бесплатного образования и предоставление в случае необходимости финансовой помощи;

c) обеспечивают доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого с помощью всех необходимых средств;

d) обеспечивают доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей;

e) принимают меры по содействию регулярному посещению школ и снижению числа учащихся, покинувших школу (статья 28).

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования⁹

⁹Кыргызская Республика присоединилась постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 8 июня 1995 года 3 N 132-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 10 июня 1995 года П N 96-1

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики предусматривает, что каждый имеет право на образование. Каждый имеет право бесплатно получить основное общее и среднее общее образование в государственных образовательных организациях. Государство создает условия для обучения каждого государственному, официальному и одному международному языкам, начиная с учреждений дошкольного образования до основного общего образования. Государство создает условия для развития государственных, муниципальных и частных учебных заведений (статья 45).

Право на образование включает также право на получение знаний в сфере наркотиков, в частности в отношении профилактических, медико-санитарных, правовых, социальных и иных мер. Доступ к знаниям по вопросам снижения рискованного поведения является важным жизнеспасающим элементом эффективных программ профилактики и медико-санитарного обслуживания.

Законодательство Кыргызской Республики в сфере образования не содержит каких-либо ограничений связанных с наркотической зависимостью. Вместе с тем, на практике не редко когда, отдельные представители правоохранительных органов осуществляют изъятие и уничтожение информационно-образовательных материалов содержащих подробные сведения о безопасном употреблении нелегальных наркотиков или иную информацию о снижении рискованного поведения, расценивая их как пропаганду или подстрекательство к употреблению нелегальных наркотиков, тем самым снижая эффективность усилий предпринимаемых медицинскими и общественными организациями в рамках реализации государственных программ.

РЕКОМЕНДАЦИИ №13

- см.также рекомендации №6 и 7;
- Адвокация программ снижения вреда;

14. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ, НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЖИЛИЩА И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств (статья 12);

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам (статья 25).

Международный пакт о гражданских и политических правах

Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства (статья 12);

Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств (статья 17).

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии (статья 17).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики гарантирует, что каждый имеет право на жилище и никто не может быть произвольно лишен жилища (статья 46). Каждый имеет право на неприкосновенность жилища и иных объектов, находящихся у него в собственности или ином праве (статья 30).

Право на неприкосновенность жилища указанной в статье 30 Конституции Кыргызской Республики, подразумевает, что никто не может проникать в жилище и иные объекты против воли человека, в пользовании которого они находятся. Производство обыска, выемки, осмотра и осуществление иных действий, а также проникновение представителей власти в жилище и иные объекты, находящиеся в собственности или ином праве, допускаются лишь на основании судебного акта. Исключения, то есть без судебного акта, допускаются лишь в случаях предусмотренный законами КР, однако, законность и обоснованность таких действий подлежат рассмотрению судом.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает уголовную ответственность за нарушение неприкосновенности жилища (статья 137).

Вместе с тем, на практике те лица, которые страдают от наркотической зависимости, в основном сталкиваются с нарушением данного права со стороны правоохранительных органов КР. Несмотря на то, что законодательство КР, прямо запрещает любые действия нарушающие права граждан на неприкосновенность жилища. Лица с наркотической зависимостью становятся жертвами несанкционированных обысков, выемок и иных неправомерных действий сотрудников правоохранительных органов КР.

РЕКОМЕНДАЦИИ №14

- Снижение уровня правового нигилизма среди потребителей наркотиков;
- Снижение уровня стигматизации и дискриминации в отношении потребителей наркотиков со стороны в обществе в целом;
- Искоренение стигматизации, дискриминации и дискредитации потребителей наркотиков среди сотрудников правоохранительных и судебных органов;
- Обеспечение доступности потребителей наркотиков к качественной и квалифицированной и бесплатной правовой помощи, как по уголовным, так и по административным делам;
- Создание правовых прецедентов по защите прав потребителей наркотиков;

15. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Всеобщая декларация прав человека

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам (статья 25) .

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

- a) обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка;
- b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
- c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;
- d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни (статья 12).

Конвенция о правах инвалидов

Государства-участники признают, что инвалиды имеют право на наивысший достижимый уровень здоровья без дискриминации по признаку инвалидности. Государства-участники принимают все надлежащие меры для обеспечения доступа инвалидов к услугам в сфере здравоохранения, учитывающим гендерную специфику, в том числе к реабилитации по состоянию здоровья (статья 25).

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи (статья 12).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики гарантирует, что каждый имеет право на охрану здоровья (статья 47).

Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает целый раздел по охране здоровья граждан, который называется преступление против жизни и здоровья.

Права граждан на охрану здоровья регулируется специальным Законом КР «Об охране здоровья граждан в КР». Данный Закон предусматривает, что граждане в КР обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья, которое обеспечивается всем гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений,

принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств равных возможностей в реализации права на получение медико-санитарной и медико-социальной помощи.

Законодательство КР не предусматривает каких-либо специальных (дополнительных) прав в области медицины для лиц, с наркотической зависимостью. Они пользуются правом на получения медицинской помощи наравне с другими гражданами. Нужно отметить, что для отдельных категории граждан по социальному статусу, законодательство КР предусматривает бесплатное медицинское обслуживание, а также медицинское обслуживание на льготных условиях. Например, согласно Программе государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью на 2013-2014 годы¹⁰, имеется целый Перечень категорий граждан, имеющих право на получение медико-санитарной помощи бесплатно и на льготных условиях по социальному статусу. В этот Перечень также входят лица, живущие с ВИЧ/СПИДом. Лица, с наркотической зависимостью могут воспользоваться правом на получение бесплатной медицинской помощи по Программе государственных гарантий, только лишь при наличии ВИЧ статуса.

Правоприменительная практика показывает, что, несмотря на то, что законодательство в целом направленно на соблюдение защиты прав граждан в области здравоохранения, лица, с наркотической зависимостью сталкиваются с различными проблемами при обращении в медицинские учреждения. Ниже рассмотрим основные проблемы, с которыми наиболее часто сталкиваются лица, с наркотической зависимостью в медицинских учреждениях.

Одним из основных проблем заключается в доступе к медицинским услугам.

Лица, с наркотической зависимостью ограничены в доступе к медицинским услугам в связи с тем, что не имеют документов удостоверяющих личность и приписки к данному медицинскому учреждению. Медицинские работники либо отказывают в предоставлении медицинских услуг или требуют с них оплаты.

Следующая проблема заключается в дискриминации и стигматизации.

Исследования, которые проводят различные неправительственные организации в области защиты прав человека, показывают, что лица, употребляющие наркотики вызывают у большинства медицинских работников негативное отношение. Это является причиной либо некачественного оказания медицинских услуг, либо вовсе отказа от предоставления такой услуги. Сложнее всего приходится потребителям инъекционных наркотиков с положительным ВИЧ статусом. Они подвергаются двойной дискриминации и стигматизации. Сами наркопотребители говорят, что из-за плохого отношения к ним, они стараются не обращаться в медицинские учреждения и занимаются самолечением. Несмотря на то, что законодательство страны запрещает любые формы проявления дискриминации и стигматизации, отдельные медицинские работники пренебрегают правами пациентов.

Нарушение право на конфиденциальность

Помимо плохого отношения со стороны медицинских работников, так же негативное воздействие идет со стороны общества, а именно от соседей по палате. Лица, с наркотической зависимостью отмечают, что были случаи в медицинских учреждениях, когда медицинские работники открыто, говорили соседям по палате о его наркотической зависимости. Впоследствии это приводило к тому, что из-за недовольных соседей по

¹⁰ Утверждено [Постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2013 года N 388

палате его переводили в другую палату или выписывали раньше положенного срока. ВИЧ положительные с наркотической зависимостью, страдают еще больше от нарушении данного права.

Право пациента на конфиденциальность тесно связано с конституционным правом на неприкосновенность частной жизни, на защиту чести и достоинства. В связи с чем, статья 29 Конституция КР запрещает сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации, информации о частной жизни человека без его согласия. Более детально право на конфиденциальность раскрывается в статье 91 Закона КР «Об охране здоровья граждан в КР». В ней говорится, что информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья гражданина, диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и лечении, составляют врачебную тайну. Гражданину должна быть подтверждена гарантия конфиденциальности передаваемых им сведений.

Не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении профессиональных, служебных и иных обязанностей.

РЕКОМЕНДАЦИИ №15

- Принятие закона КР о наркологической помощи;
- Законодательное закрепление программ снижения вреда;
- Упростить процедуру получения паспорта, без привязки к месту регистрации;
- Устранить порочную практику прикрепления к ГСВ на основании лишь паспорта и регистрации;
- Снижение уровня стигматизации и дискриминации в отношении потребителей наркотиков со стороны в обществе в целом;
- Искоренение стигматизации, дискриминации и дискредитации потребителей наркотиков среди сотрудников медицинских учреждений;
- Снижение аутостигматизации среди потребителей наркотиков;
- Снижение уровня правового нигилизма среди потребителей наркотиков;
- Исключить стигматизацию и дискриминацию потребителей наркотиков при выработки политики и законодательства обеспечения их доступа к медико-санитарной помощи на льготных основаниях, доступа к социальной помощи;
- Повышение правового уровня медицинских работников по обеспечению соблюдения прав пациента, в том числе и врачебной тайны;
- Обеспечение доступности потребителей наркотиков к комплексному пакету услуг, как в гражданском секторе, так и в закрытых учреждениях;

16. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ ПРАВ И СВОБОД, ПРЕЗУМПЦИИ НЕВИНОВНОСТИ

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Доступ к правосудию имеет основополагающее значение для защиты прав человека, что подтверждается многочисленными международными документами в этой области. Провозглашая правосудие одним из основных прав человека, **Всеобщая декларация прав человека** закрепляет ключевые принципы равенства перед законом, презумпции невиновности, права на справедливое и гласное разбирательство дела независимым и беспристрастным судом, а также гарантии, необходимые для защиты любого человека, обвиняемого в совершении преступления.

Международного пакта о гражданских и политических правах относит к числу минимальных гарантий право быть судимым без неоправданной задержки, право на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона (статья 14).

Конвенция о правах инвалидов

Государства-участники обеспечивают инвалидам наравне с другими эффективный доступ к правосудию, в том числе предусматривая процессуальные и соответствующие возрасту коррективы, облегчающие выполнение теми своей эффективной роли прямых и косвенных участников, в том числе свидетелей, во всех стадиях юридического процесса, включая стадию расследования и другие стадии предварительного производства (статья 13).

Конвенция о правах ребенка

Государства-участники обеспечивают, чтобы: каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия (статья 37).

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Доступ к правосудию как один из фундаментальных прав человека, отражен и в национальном законодательстве. Статья 40 **Конституции Кыргызской Республики** гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод. Также данная норма Конституции предусматривает, что государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина.

Гражданский Кодекс Кыргызской Республики

Защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством или договором (статья 10)

Гражданско-процессуальный кодекс Кыргызской Республики предусматривает, что любое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод или охраняемых законом интересов. Отказ от прав на обращение в суд недействителен» (статья 4).

Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики гарантирует каждому на любой стадии процесса судебную защиту его прав и свобод» (статья 9).

Судебная защита – один из важнейших государственных способов защиты нарушенных или оспариваемых прав и свобод человека. Право на доступ к правосудию предполагает наличие у граждан реальных возможностей, в случае возникновения спора защитить свои права, свободы или охраняемые законом интересы во всех судебных органах Кыргызской Республики. Право на доступ к правосудию так же подразумевает право граждан: на беспрепятственное, без каких-либо ограничений, обращение в суд; на справедливое рассмотрение его дела в разумный срок беспристрастным, независимым и законным составом суда.

Законодательство Кыргызской Республики в целом не содержит каких-либо ограничений прав лиц, страдающих наркотической зависимостью на судебную защиту своих прав. Однако нужно отметить, что и в судебных органах потребители инъекционных наркотиков сталкиваются с нарушениями своих прав. Негативное отношение судей к лицам употребляющие наркотики, постоянная стигматизация, отсутствие поддержки, как со стороны родственников, так и со стороны общества и правовая неграмотность наркопотребителей, все это является причинами необоснованных и незаконных постановок решений судов.

Практика показывает, что в рамках уголовного судопроизводство, лица, страдающие наркотической зависимостью, в основном являются обвиняемыми или подсудимыми. Если судья негативно относится к подсудимому, то на справедливое и объективное судебное разбирательство он может и не рассчитывать. Уголовные дела, связанные незаконным оборотам наркотиков в основном выносятся обвинительные приговора, даже если вина этого подсудимого полностью не была доказана. Судьи игнорируют конституционный принцип «презумпций невиновности» к лицам употребляющих наркотики.

Право на судебную защиту в рамках гражданского судопроизводство, лица с наркотической зависимостью сталкиваются с различными барьерами, которые мешают им в реализации данного права. Например, отсутствие паспорта или документа удостоверяющего личность, финансовых средств для элементарной консультации с юристом или для составления правового документа.

РЕКОМЕНДАЦИИ №16

- Искоренение стигматизации, дискриминации и дискредитации потребителей наркотиков среди сотрудников правоохранительных и судебных органов;
- Полная депенализация - отмена наказания за приобретение, хранение и употребление наркотиков в количестве, предназначенном для личного потребления (ст.246 УК КР и 91-2 КоАО КР);
- Полная депенализация - отмена наказания за занятие проституцией (ст.354 КоАО КР и абз.4 ст.21 Закона КР «Об общих началах разгосударствления, приватизации и предпринимательства в Республике Кыргызстан»);
- Предусмотреть альтернативные меры наказания не связанные с лишением свободы за приобретение, хранение и употребление наркотиков в количестве, предназначенном для личного потребления, такие как штрафы, исправительные работы, посещение образовательных мероприятий и прохождение курса лечения.
- Снижение уровня правового нигилизма среди потребителей наркотиков;

- Искоренение стигматизации, дискриминации и дискредитации потребителей наркотиков среди сотрудников правоохранительных и судебных органов;
- Предусмотреть в Законе КР «О гарантированной государством юридической помощи» гарантии доступности потребителей наркотиков к качественной, квалифицированной и бесплатной правовой помощи, по уголовным делам также и в качестве потерпевшего, а также по административным делам и по гражданским делам по защите конституционных прав;

17. ПРАВО НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Международный пакт о гражданских и политических правах

Каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую исковой силой (статья 9).

Конвенция Международной Организации Труда о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики гражданам гарантируется судебная защита всех прав и свобод, закрепленных Конституцией и законами Кыргызской Республики, каждому гарантировано право на возмещение материального и морального ущерба.

Законодательство Кыргызской Республики содержит ряд норм, гарантирующий право гражданам на возмещение вреда.

Так согласно Конституции Кыргызской Республики

Каждый считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу судебным решением. Нарушение этого принципа является основанием для возмещения через суд материального и морального вреда (статья 26);

Каждому гарантируется защита, в том числе судебная, от неправомерного сбора, хранения, распространения конфиденциальной информации и информации о частной жизни человека, а также гарантируется право на возмещение материального и морального вреда, причиненного неправомерными действиями (статья 29);

Каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами при исполнении служебных обязанностей (статья 39);

Каждый имеет право в соответствии с международными договорами обращаться в международные органы по правам человека за защитой нарушенных прав и свобод. В случае признания указанными органами нарушения прав и свобод человека Кыргызская Республика принимает меры по их восстановлению и/или возмещению вреда (статья 41).

Гражданский кодекс Кыргызской Республики

Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный юридическому лицу, подлежит возмещению лицом, причинившим вред, в полном объеме. Законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда (статья 993).

Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики

Потерпевшему обеспечивается доступ к правосудию и компенсация причиненного ущерба в случаях и порядке, установленных законом (статья 9);

Вред, причиненный гражданину в результате нарушения его прав и свобод при производстве по уголовному делу, подлежит возмещению по основаниям и в порядке, установленных законом (статья 12).

Трудовой кодекс Кыргызской Республики

Работодатель несет ответственность за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей (далее - трудовое увечье) и происшедшим как на территории работодателя, так и за ее пределами, а также во время следования работника к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном работодателем (статья 225).

Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в КР»

Граждане в Кыргызской Республике, в случае причинения ущерба их здоровью при оказании им медико-санитарной помощи в результате действия физических или юридических лиц, имеют право на возмещение ущерба (статья 65).

Законодательство КР в целом не ограничивает граждан в праве на возмещение вреда в результате употребления наркотиков. Право на возмещение вреда очень тесно связано с такими правами как: право на жизнь, здоровье, право на свободу, неприкосновенность частной жизни, на защиту чести и достоинства. Следует отметить, что именно эти права являются часто-нарушаемые у лиц с наркотической зависимостью, и требовать возмещения вреда является их конституционным правом.

Согласно действующему законодательству КР в случае причинение гражданину вреда жизни или здоровья, применяются нормы материального права, содержащиеся в статьях 1012-1022 Гражданского кодекса КР. Если вред возник вследствие причинения работнику увечья, профессионального заболевания либо иного повреждения здоровья при исполнении ими трудовых обязанностей, применяются нормы Трудового кодекса КР с учетом норм Гражданского кодекса об общих положениях о возмещении вреда. В случае причинения вреда здоровью при оказании медико-санитарной помощи в результате действия или бездействия медицинских работников применяются общие нормы Гражданского кодекса КР и Закона КР «Об общественном здравоохранении в КР».

При нарушении права на свободу, неприкосновенность частной жизни, на защиту чести и достоинства применяются общие нормы материального права о возмещении вреда, и в частности нормы, содержащиеся в статьях 1027 и 1028 Гражданского кодекса КР.

Законодательство КР предусматривает, что моральный вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда (ст.999 ГК) возмещается за счет средств республиканского бюджета, осуществляющего финансирование и материально-техническое обеспечение указанных ведомств.

В случае смерти потерпевшего (кормильца) право на возмещение вреда имеют нетрудоспособные лица, состоявшие на его иждивении или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания, другие лица, перечисленные в пункте 1 статьи 1016 Гражданского кодекса КР и статьи 249 Трудового кодекса КР. Этот перечень является исчерпывающим.

Несмотря на то, что законодательство КР гарантирует каждому защиту конституционных прав, в том числе компенсацию за причиненный вред, правоприменительная практика показывает, что лица с наркотической зависимостью в случае нарушения их прав не обращаются в судебные органы с требованием о возмещении вреда. Это связано в первую очередь с низким правосознанием, правовым нигилизмом и информированностью. Отсутствие желания судиться

РЕКОМЕНДАЦИИ №17

- Снижение аутостигматизации среди потребителей наркотиков;
- Снижение уровня правового нигилизма среди потребителей наркотиков;
- Искоренение стигматизации, дискриминации и дискредитации потребителей наркотиков среди сотрудников правоохранительных и судебных органов;
- см. также рекомендации № 17.